

Warszawa, 4 marca 2015 r.

DZF.I.860.15.2015.SK.1

NK: 58490 /15

Dyrektorzy Wojewódzkich Urzędów
Pracy

Pracownicy Państwa,

w związku z licznymi zapytaniami i prośbami o interpretację szczegółowych kwestii związanych z realizacją wsparcia przez powiatowe urzędy pracy w ramach *osi I Osoby młode na rynku pracy* PO WER, uprzejmie informuję, że zgodnie z art. 109f *Ustawy z dnia 29 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy* (Dz.U. z 2015 r. poz. 149) powiatowe urzędy pracy udzielają wsparcia, w szczególności w ramach projektów finansowanych ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego, wyłącznie bezrobotnym i poszukującym pracy, w sposób i na zasadach określonych w *Ustawie*.

Jednakże, należy pamiętać, że projekty realizowane przez PUP-y muszą być zgodne z zapisami *Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój*, a monitorowanie wskaźników w ramach wszystkich projektów EFS w nowej perspektywie finansowej 2014-2020, w tym również projektów PUP-ów będzie realizowane zgodnie z definicjami unijnymi określonymi w projekcie *Wytycznych Ministra Infrastruktury i Rozwoju w zakresie monitorowania postępu rzeczowego realizacji programów operacyjnych na lata 2014-2020* oraz we *Wspólnej Liście Wskaźników Kluczowych*.

W związku z powyższym, IZ PO WER poniżej przekazuje stosowne wyjaśnienia:

1. definicja osoby długotrwale bezrobotnej

W ramach PO WER będzie stosowana jedna definicja osoby bezrobotnej mówiąca, że są to osoby pozostające bez pracy, gotowe do podjęcia pracy i aktywnie poszukujące zatrudnienia uwzględniając w tym osoby zarejestrowane jako bezrobotne zgodnie z krajowymi przepisami, jak również osoby bezrobotne w rozumieniu badania aktywności ekonomicznej ludności, natomiast zgodnie z przyjętą definicją osobami długotrwale bezrobotnymi – w przypadku osób poniżej 25 roku życia są osoby bezrobotne nieprzerwanie przez okres ponad 6 miesięcy, a w przypadku osób powyżej 25 roku życia nieprzerwanie przez okres ponad 12 miesięcy (wiek uczestników jest określany na podstawie daty urodzenia i ustalany w dniu rozpoczęcia udziału w projekcie). Taką samą definicję osoby długotrwale bezrobotnej przyjęto do monitorowania realizacji *Gwarancji dla Młodzieży w Polsce*, których wykonanie koordynuje Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej.

Należy pamiętać, że w celu rozpoczęcia udziału danej osoby w projekcie niezbędne jest spełnienie przez daną osobę kryteriów kwalifikowalności uprawniających do udziału w projekcie zatem niezbędne jest podanie przez nią lub jej opiekuna prawnego danych potrzebnych do określenia wspólnych wskaźników produktu i przeprowadzenia badań ewaluacyjnych (w przypadku osób fizycznych - co najmniej płci, statusu na rynku pracy, wieku, wykształcenia, sytuacji gospodarstwa domowego). Dane te potwierdzane są



właściwym dokumentem tj. zaświadczeniem urzędowym lub w przypadku jego braku – oświadczeniem uczestnika projektu.

W przypadku projektów powiatowych urzędów pracy, większość niezbędnych warunków/danych powinna być weryfikowana w momencie rejestracji danej osoby bezrobotnej w urzędzie, a dodatkowe dane, które są wymagane do projektów EFS a nie widnieją w systemie rejestracji, powinny być zebrane dodatkowo w formie zaświadczenia/oświadczenia składanego przez uczestnika projektu, tak by możliwe było później monitorowanie wskaźników.

Zatem, w przypadku weryfikacji statusu na rynku pracy, uczestnik w momencie rozpoczęcia udziału we wsparciu określa jak długo pozostaje bez zatrudnienia i do tego okresu można zaliczyć faktyczny czas pozostawania bez zatrudnienia również okres przed rejestracją w powiatowym urzędzie pracy. Na podstawie tych danych beneficjent określa status danego uczestnika na rynku pracy i jeżeli spełnia wymogi projektu kwalifikuje go do wsparcia i następnie wykazuje w określonej grupie docelowej, np. osób długotrwale bezrobotnych. Taki sam schemat monitorowania zakłada Plan Gwarancji dla młodzieży, gdzie również bada się status na rynku pracy przed zarejestrowaniem w urzędzie.

W związku z powyższym, w przypadku spełnienia kryterium udziału osób młodych, długotrwale bezrobotnych do 25 roku przez powiatowe urzędy pracy, do okresu bezrobocia można zaliczyć również okres pozostawania bez pracy przed rejestracją w urzędzie na podstawie oświadczenia takiej osoby i jeżeli będzie spełniała kryterium, zaliczyć ją do uczestników projektów EFS.

2. Moment rozpoczęcia udziału w projekcie

Dane od uczestnika projektu niezbędne do określenia kwalifikowalności danej osoby w projekcie oraz wspólnych wskaźników produktu powinny być zbierane w momencie rozpoczęcia udziału w projekcie i w przypadku projektów PUP-ów najpóźniej na tym etapie należy dokonać m.in. weryfikacji spełnienia warunków NEET.

W opinii IZ PO WER, za moment rozpoczęcia udziału w projekcie uznaje się skierowanie na pierwszą formę wsparcia w ramach projektu (np. staż, szkolenie), zatem nie ma możliwości uznania za moment rozpoczęcia udziału w projekcie faktu ustalenia IPD, gdyż jest to narzędzie identyfikacji potrzeb uczestników na podstawie którego dopiero jest udzielane wsparcie w ramach projektu (IPD nie należy również traktować jako formę wsparcia). Niemniej, należy pamiętać, iż w momencie wprowadzania do systemu informatycznego danych dot. uczestników projektów, beneficjent będzie zobowiązany do wprowadzania daty rozpoczęcia udziału w poszczególnych formach wsparcia (aktywizacji).

W związku z powyższym, jeżeli w ramach projektu uczestnik zostanie objęty np. szkoleniem, wówczas jako datę rozpoczęcia udziału w projekcie beneficjent podaje datę skierowania na szkolenie, następnie wprowadzając dane dot. udzielonej formy wsparcia (szkolenia) jako datę rozpoczęcia udziału we wsparciu (tj. w danej formie aktywizacji) należy podać datę rozpoczęcia udziału w szkoleniu realizowanym w ramach projektu. W przypadku, gdy osoba zostanie skierowana do udziału w danej formie wsparcia, ale z niej nie skorzysta, nie jest traktowana jako uczestnik projektu, a jej dane osobowe zebrane na etapie rekrutacji (skierowania) należy usunąć.

3. Doposażenie stanowiska pracy w połączeniu z subsydiowanym zatrudnieniem

Uprzejmie informuję, że zgodnie z Programem Operacyjnym Wiedza Edukacja Rozwój zatwierdzonym przez Komisję Europejską wsparcie zatrudnienia osoby młodej u przedsiębiorcy lub innego pracodawcy stanowiące zachętę do zatrudnienia m.in. poprzez refundację wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy może być realizowane wyłącznie w połączeniu z subsydiowanym zatrudnieniem. Wymóg ten należy również stosować do projektów powiatowych urzędów pracy. Połączenie doposażenia stanowiska pracy z subsydiowanym zatrudnieniem było warunkiem KE postawionym stronie polskiej podczas negocjacji programu operacyjnego. W przypadku, realizacji samego subsydiowanego zatrudnienia nie ma już wymogu łączenia tej formy z doposażeniem stanowiska pracy.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że *Ustawa o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy* reguluje zarówno kwestie dotyczące refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy oraz kwestie prac interwencyjnych, natomiast nigdzie nie zakazuje łączenia tych dwóch instrumentów, w związku z powyższym w opinii IZ PO WER nie ma przeciwskażeń formalno-prawnych do realizacji tego typu instrumentu określonego w treści Programu.

Należy pamiętać, że ze względu na wysoki koszt realizacji takiej połączonej formy wsparcia, a także samego subsydiowanego zatrudnienia, udzielenie takiego wsparcia w projektach EFS musi być zawsze poprzedzone analizą możliwości udzielenia w pierwszej kolejności innych form wsparcia dla osób młodych w celu poprawy ich sytuacji na rynku pracy a także analizą użyteczności już zdobytych kompetencji na regionalnym rynku pracy i powinno być indywidualną decyzją beneficjenta.

Ponadto, powiatowe urzędy pracy w takich formach wsparcia jak prace interwencyjne, przyznanie środków na podjęcie działalności gospodarczej, refundacja doposażenia/wyposażenia stanowiska pracy udzielają pomocy de minimis zgodnie z rozporządzeniami wydanymi do ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. IZ PO WER informuje, że w SZOOP-ie zostaną wprowadzone zmiany w tym zakresie.

4. Wysokiej jakości oferta zatrudnienia, dalszego kształcenia, przyuczenia do zawodu lub stażu.

Zgodnie z zapisami Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój, osobom młodym do 25 roku życia w ciągu czterech miesięcy od dnia rejestracji w powiatowym urzędzie pracy, a osobom powyżej 25 roku życia od dnia przystąpienia do projektu, ma zostać zapewniona **wysokiej jakości oferta zatrudnienia, dalszego kształcenia, przyuczenia do zawodu lub stażu**. Pod pojęciem zatrudnienia w PO WER rozumiemy **podjęcie pracy w oparciu o stosunek pracy, stosunek cywilnoprawny oraz także samozatrudnienie**, zatem nie ma przeszkód aby tą ostatnią formę wsparcia realizować w projektach PUP, w zakresie przewidzianym w Ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Zapisy PO WER dotyczące wysokiej jakości zatrudnienia dotyczą jedynie **stosunku pracy oraz stosunku cywilnoprawnego**. W przypadku pozostałych form wsparcia zgodnie z zapisami programu jakość wsparcia będzie zapewniona poprzez określenie minimalnych wymogów odnoszących się do realizacji przedsięwzięć na rzecz aktywizacji edukacyjno-zawodowej, które zostaną zawarte w Wytocznych horyzontalnych dot. Projektów EFS w obszarze rynku pracy.

5. Kryterium efektywności zatrudnieniowej

Kryterium efektywności zatrudnieniowej stanowiące kryterium dostępu w projektach PUP **nie należy łączyć bezpośrednio ze wskaźnikami rezultatu bezpośredniego oraz rezultatu długoterminowego dot. odpowiednio liczby osób pracujących po opuszczeniu programu (łącznie z pracującymi na własny rachunek) oraz liczby osób pracujących sześć miesięcy po zakończeniu udziału w programie**.

Wskaźniki rezultatu bezpośredniego informują o liczbie uczestników, którzy **w okresie do czterech tygodni** po zakończeniu udziału w projekcie znaleźli pracę i obliczane będą na podstawie informacji pozyskanych przez beneficjenta od uczestników po zakończeniu ich udziału w projekcie. Z kolei **wskaźniki rezultatu długoterminowego** pokazują liczbę uczestników, którzy **znaleźli pracę w okresie sześciu miesięcy** po zakończeniu wsparcia – będą one monitorowane głównie za pomocą badań ewaluacyjnych. Powyższe wskaźniki rezultatu to wskaźniki wspólne (common indicators), do których monitorowania zobowiązane są wszystkie państwa członkowskie realizujące programy współfinansowane z EFS. Definicja podjęcia pracy na potrzeby tych wskaźników jest określona w definicjach wskaźników zawartych we Wspólnej Liście Wskaźników Kluczowych (WLWK).

Natomiast, zgodnie z metodologią mierzenia kryterium efektywności zatrudnieniowej w projekcie stanowiącej załącznik nr 4 do *Warunków uruchomienia naborów projektów PUP* przekazanych pismem z 3 lutego br. (znak: DZF.I.8610.9.2015.SK.1) kryterium efektywności zatrudnieniowej dla projektów EFS informuje o **odsetku uczestników, którzy w wyniku objęcia wsparciem podjęli zatrudnienie** (na podstawie stosunku pracy lub stosunku cywilnoprawnego) **lub samozatrudnienie** (z wyłączeniem osób, które w ramach danego projektu EFS otrzymały zwrotne lub bezzwrotne środki na podjęcie działalności gospodarczej) **w okresie do trzech miesięcy po zakończeniu udziału w projekcie**. Spełnienie kryterium oceniane jest wyłącznie w

odniesieniu do uczestników, którzy zakończyli udział w projekcie, z wyłączeniem osób, które podjęły naukę w formach szkolnych lub otrzymały dotację/ pożyczkę na założenie działalności gospodarczej w projekcie EFS.

6. Definicja osoby z kategorii NEET

Do kategorii NEET zgodnie z przyjętą w PO WER definicją należą osoby młode w wieku 15-29 lat, które nie pracują, nie uczestniczą w kształceniu formalnym w trybie stacjonarnym rozumianym jako kształcenie w formach szkolnych w trybie dziennym oraz nie szkoliły się w okresie ostatnich 4 tygodni ze środków publicznych. Zatem, osoby nie pracujące, kształcące się w trybie zaocznym lub wieczorowym, które szkoliły się ze środków prywatnych mogą być zakwalifikowane do kategorii NEET, jeżeli spełniają wszystkie trzy warunki łącznie.

Ponadto, z licznymi zapytaniami w Programie Operacyjnym Wiedza Edukacja Rozwój w osi I Osoby młode na rynku pracy wsparciem mogą być objęte wyłącznie osoby młode w wieku 15-29 lat. Zatem wsparciem mogą być objęte osoby poniżej 30 roku życia tj. osoby do dnia ukończenia 30 roku życia (do dnia 30 urodzin) i zarówno w definicji, grupie docelowej oraz we wskaźnikach mamy na myśli taki sam przedział wiekowy.

Jednocześnie pragnę poinformować, że 20 marca br. IZ PO WER organizuje spotkanie dla Instytucji Pośredniczących w osi I PO WER, które zostanie poświęcone omówieniu podstawowych zasad monitorowania projektów współfinansowanych z EFS w latach 2014-2020 i *Inicjatywy na rzecz zatrudnienia ludzi młodych* oraz definicjom pojęć stosowanych we wskaźnikach wspólnych. Zaproszenie na spotkanie oraz szczegółowe informacje dotyczące agendy zostaną przesłane odrębnym pismem.

Z poważaniem,
Z-CIA DYREKTORA DEPARTAMENTU

Piotr Krasuski

DW: DRP, DWF w MPIPS, AD, WM,

